

# AVAL

Revista Avaliação de Políticas Públicas

JULHO/DEZEMBRO • VOL. 12 • N° 26 • 2024



# AVAL

## Revista Avaliação de Políticas Públicas

Volume 12 | Número 26 |  
Julho/Dezembro de 2024 | ISSN: 2176-9923

### Conselho Editorial

Alcides Fernando Gussi	Madrid	UFMA
UFC	Lea Carvalho Rodrigues	Maria Bustelo Ruesta
Alicia Ferreira Gonçalves	UFC	Universidad Complutense
UFPB/UFC	Paulo Jannuzzi	de Madrid
Ana Cristina Brito Arcoverde	IBGE	Mathieu Arés
UFPE	Paulo Peixoto	l'Université de Sherbrooke
Gil Célio de Castro Cardoso	Universidade de Coimbra	(Québec, Canada)
UFC	Magda de Lima Lúcio	
Julimar da Silva Bichara	UNB	
Universidad Autónoma de	Maria Ozanira da Silva e Silva	

### Universidade Federal do Ceará

<b>Reitor</b>	Prof. Custódio Luís Silva de Almeida
<b>Vice-Reitora</b>	Profª Diana Cristina Silva de Azevedo
<b>Pró-Reitoria de Assistência Estudantil</b>	Prof. Bruno Anderson Matias da Rocha
<b>Pró-Reitor de Cultura</b>	Prof. Sandro Thomaz Gouveia
<b>Pró-Reitoria de Extensão</b>	Profª Bernadete de Souza Porto
<b>Pró-Reitoria de Gestão de Pessoas</b>	Profª Marilene Feitosa Soares
<b>Pró-Reitoria de Graduação</b>	Prof. Davi Romero de Vasconcelos
<b>Pró-Reitoria de Pesquisa e Pós-Graduação</b>	Profª Regina Celia Monteiro de Paula
<b>Pró-Reitoria de Planejamento e Administração</b>	Prof. João Guilherme Nogueira Matias
<b>Pró-Reitoria de Relações Interinstitucionais</b>	Profª Diana Cristina Silva de Azevedo

### Centro de Ciências Agrárias

<b>Diretora</b>	Prof.ª Sônia Maria Pinheiro de Oliveira
<b>Vice-Diretor</b>	Prof. Alexandre Holanda Sampaio
<b>Programa de Pós-Graduação em Avaliação de Políticas Públicas (PPGAPP)</b>	
<b>Coordenador</b>	Gil Célio Cardoso

<b>Obra da Capa</b>	<i>Seio da terra (s/data)</i>
<b>Descartes Gadelha</b>	-
<b>Museu de Arte da Universidade Federal do Ceará / Coleção Descartes Gadelha.</b>	
<b>Secretaria</b>	Aline Gomes
<b>Agência NIC – Universidade de Fortaleza (UNIFOR)</b>	

<b>Atendimento</b>	Antonio Thé Thomas Fernandes
<b>Direção de Arte e Diagramação</b>	Ivan Canhamello Pedro Felinto
<b>Gestores</b>	Prof.ª Alessandra Marinho Bouthy Prof. Diego Henrique Paiva
<b>Volume 12   Número 26</b>	
<b>Julho/Dezembro de 2024</b>	
<b>ISSN: 2176-9923</b>	

### Revista Avaliação de Políticas Públicas – AVAL

## Sumário

- 6** Editorial
- 10** Avaliação do programa “Fortaleza Cidade Sustentável” (FCF) à luz da ecologia política  
**Filipe Cavalcante Porto**  
**Carlos Américo Leite Moreira**
- 34** O futuro da avaliação de políticas públicas no Maranhão: Uma análise do Plano Maranhão 2050  
**João Miguel Belo Carvalhêdo**  
**Hugo Mendes Leonardo**  
**Marina Scotelaro de Castro**
- 58** Uso e influência da avaliação de políticas públicas em países selecionados da América Latina  
**Brissón María Eugenia**
- 96** Gênero e agricultura familiar: A (in) visibilidade feminina na liderança dos empreendimentos  
**Lélia Nogueira da Silva**  
**José Gomes Ferreira**  
**Winifred Knox**
- 122** Política pública de agroecologia: a janela de oportunidade e os pequenos agricultores  
**Ebe Pimentel Gomes Luz Nijdam**  
**Liduina Farias Almeida da Costa**
- 154** Programa de Alimentos Saudáveis do Nordeste: análise à luz do conceito de novos arranjos institucionais  
**Alexciane Assis de Lima**  
**Hemerson Pase**
- 180** Panorama de reciclagem e coleta seletiva no Brasil a partir dos resultados estaduais e respectivas capitais  
**Maria Wagna de Araújo Dantas**  
**Wagner Luiz Alves da Silva**  
**João Paulo de Lima Costa**  
**José Gomes Ferreira**
- 202** Políticas públicas de fomento à leitura: competências e ações das diferentes esferas governamentais  
**Joseane Maria de Souza e Souza**  
**Lília Penha Viana Silva Sousa**  
**Letícia Maria Monteiro do Nascimento**  
**Márcia Regina Carvalho**
- 226** Prestação dos serviços de saneamento básico: as fronteiras entre o público e o privado  
**Marcia Regina Carvalho Sousa**  
**Sandro Ribeiro Araújo da Silva**  
**Joseane Maria de Souza e Souza**  
**José de Ribamar Sá Silva**

## EDITORIAL

É com grande alegria que apresentamos mais uma edição da AVAL. Nesta edição apresentamos artigos apresentados no V Encontro Nacional de Políticas Públicas (ENPP), além de outros trabalhos submetidos por autores e autoras desvinculados (as) do referido encontro. O ENPP foi criado em 2014 por docentes do curso de Políticas Públicas de Angra dos Reis em 2014 e rapidamente se consolidou na agenda nacional de eventos do campo de públicas. Em 2024, o V ENPP foi realizado pela primeira vez no Nordeste do Brasil, na modalidade presencial, na cidade de Fortaleza (Ceará). O evento foi sediado pela Universidade Federal do Ceará (UFC), entre os dias 26 e 28 de novembro de 2024. Com o tema “Políticas Públicas, planejamento e regionalidades: novos e velhos desafios na atualidade”, o encontro reuniu especialistas, estudantes e profissionais da área para discutir questões relevantes e atuais. O evento contou, inclusive, com uma sessão temática específica para a apresentação de trabalhos sobre avaliação de políticas de políticas. Um dos coordenadores dessa sessão foi o professor Júlio Alfredo Racchumi Romero, que também participou desta edição da AVAL como editor convidado.

Os três primeiros artigos contemplam reflexões acerca de perspectivas teórico-metodológicas empregadas para a avaliação de políticas públicas. O primeiro manuscrito, intitulado *Avaliação do programa Fortaleza Cidade Sustentável (FCF) à luz da ecologia política*, de autoria de Filipe Cavalcante Porto e Carlos Américo Leite Moreira, reflete acerca das possibilidades analíticas da ecologia política enquanto orientação crítica da pesquisa em políticas ambientais, através da avaliação do programa Fortaleza Cidade Sustentável (FCS). O segundo texto, de João Miguel Belo Carvalhêdo, Hugo Mendes Leonardo e Marina Scotelaro de Castro, intitulado *O futuro da avaliação de políticas públicas no Maranhão: Uma análise do Plano Maranhão 2050*, objetiva estudar o Plano Maranhão 2050, e como este pode servir de ponto de partida para a institucionalização da avaliação de políticas públicas com base no método dialético-discursivo. O último desse bloco, de María Eugenia Brissón, intitula-se *Uso e influencia de la evaluación de políticas públicas en países*

*seleccionados de América Latina*. O artigo aborda teorias, definições, tipologias, modelos, dimensões, fatores afetantes, o papel dos avaliadores e das partes interessadas, mecanismos de facilitação, entre outros. A autora apresenta exemplos de alguns países da América Latina que adotaram tais debates, implementaram vários mecanismos para promover seu uso e influência, como plataformas, treinamentos, acompanhamento de recomendações.

Em seguida, apresentam-se cinco artigos que, em suas análises, privilegiam o protagonismo da sociedade civil no desenvolvimento das políticas públicas. O primeiro denominado *Gênero e agricultura familiar: a (in)visibilidade feminina na liderança dos empreendimentos* dos autores Lélia Nogueira da Silva, José Gomes Ferreira e Winifred Knox, discute o tema da agricultura familiar a partir da revisão da literatura e análise dos resultados do Censo Agrícola no recorte da região do Brejo paraibano, microrregião da qual fazem parte oito municípios buscando discutir o papel da mulher na dinamização dos espaços produtivos e de participação social. O segundo texto é de Ebe Pimentel Gomes Luz Nijdam e Liduina Farias Almeida da Costa, intitulado *Política pública de agroecologia: a janela de oportunidade e os pequenos agricultores*, que analisa as ações governamentais de nível federal direcionadas ao setor agrário, de maio de 2016 a dezembro de 2022, buscando compreender se essas afetaram a política pública de agroecologia. Concluem que, contrariando essa política adotada pelo governo federal no período, a agroecologia permanece ativa, devido às agências dos pequenos agricultores e ao engajamento de atores coletivos. O terceiro manuscrito *Programa de Alimentos Saudáveis do Nordeste: análise à luz do conceito de novos arranjos institucionais* de Alexciane Assis de Lima e Hemerson Pase, examina o Programa de Alimentos Saudáveis do Nordeste (PAS/NE). Os resultados preliminares do estudo sugeriram a presença das dimensões analisadas, tendo em vista que o programa busca integrar políticas públicas, articulando diferentes atores políticos e sociais. O quarto artigo do bloco, tem como título *Panorama da reciclagem e coleta seletiva no Brasil a partir dos resultados estaduais e respectivas capitais*, de autoria de Maria Wagna de Araújo Dantas, Wagner Luiz Alves da Silva, João

Paulo de Lima Costa e José Gomes Ferreira, o artigo analisa, por um lado, o debate sobre a temática da coleta seletiva e reciclagem como um problema socioambiental que, como tal, necessita do engajamento da sociedade na implementação da política pública, na medida em que o tema diz respeito a todos e atravessa o seu cotidiano. Por outro lado, analisa igualmente a temática no Brasil a partir da Política Nacional de Resíduos Sólidos, abordando a reciclagem, a coleta seletiva e o papel dos catadores e catadoras de materiais recicláveis. O último artigo do bloco se intitula *Políticas públicas de fomento à leitura: competências e ações das diferentes esferas governamentais* e foi produzido pelas autoras Joseane Maria de Souza e Souza, Lília Penha Viana Silva Sousa, Letícia Maria Monteiro do Nascimento, Márcia Regina Carvalho. O presente artigo analisa a Política cultural na área do livro e da leitura em nível federal e busca identificar de que forma a política de leitura se insere na agenda governamental do Estado do Maranhão e sua convergência com os programas federais, dando ênfase ao Plano Nacional do Livro e Leitura e sua articulação com os sujeitos envolvidos.

Encerrando a edição, apresentamos o texto de Marcia Regina Carvalho Sousa, Sandro Ribeiro Araújo da Silva, Joseane Maria de Souza e Souza e José de Ribamar Sá Silva, com o título *A prestação dos serviços de saneamento básico: as fronteiras entre o público e o privado*. O trabalho apresentou uma breve análise a respeito das fronteiras estabelecidas para o saneamento básico sob o viés da prestação dos serviços em caráter público e privado, com vistas à universalização e ao acesso efetivo.

Desejamos a todos/as uma boa leitura!

---

**Editores****Alcides Gussi****Milena Braz**

---

**Editor convidado****Júlio Racchumi Romero**